

Методические рекомендации по применению КоАП РФ в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Общие вопросы.

1. Кого могут привлечь к административной ответственности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с ч.1 статьи 2.3 к административной ответственности привлекаются лица, достигшие 16 лет.

2. Что делать, если подросток совершил правонарушение в возрасте 17 лет, а к моменту рассмотрения на заседании комиссии его дела ему уже исполнилось 18 лет.

В связи с тем, что в соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ и ст.1 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, комиссии **рассматривают** дела несовершеннолетних, а также учитывая, что порядок проведения заседания комиссии предполагает в т.ч. и воспитательное воздействие, которое рассчитано на несовершеннолетний возраст, комиссия обязана направить материалы административного производства тому органу (должностному лицу) к компетенции которого относится рассмотрение данного состава правонарушения (Глава 23 КоАП РФ).

3. Можно ли привлечь к административной ответственности родителей являющихся военнослужащими.

В соответствии со статьей 2.5 к административной ответственности нельзя привлечь на общих основаниях за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей родителей которые являются военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы, сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов.

4. Можно ли за совершение административного правонарушения лицом в возрасте от 16 до 18 лет применить к нему не меры административного воздействия предусмотренные КоАП РФ, а меры общественного воздействия предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Да, можно. В соответствии с ч.2 ст. 2.3 КоАП РФ с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

5. Порядок привлечения к административной ответственности.

Основным документом, на основании которого привлекается правонарушитель к ответственности, является протокол об административном правонарушении.

Никакие иные документы, справки инспекторов ПДН, информационные сообщения из милиции, из школы и т.п. не является основанием для привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, указанные документы могут рассматриваться на заседании комиссии и являться основанием для применения к несовершеннолетним совершившим антиобщественные действия, не являющиеся административными правонарушениями, мер общественного воздействия предусмотренных Законом Тамбовской области «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», а также Положением о КДН. Указанные в данных актах меры общественного воздействия могут применяться и к родителям не уделяющим должного внимания воспитанию своих детей (за исключением тех случаев когда в их деяниях имеется состав административного правонарушения или уголовного преступления).

6. Статья 29.5. Место рассмотрения дела об административном правонарушении

3. Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.33, 5.34, 6.10, 20.22 настоящего Кодекса, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Если несовершеннолетний является лицом БОМЖ. Где рассматривать материал и что считать его местом жительства?

Данный вопрос не урегулирован КоАП РФ, что позволяет указанной категории граждан уклоняться от ответственности.

7. Что такое малозначительное правонарушение (ст.2.9) ?

Какого-либо нормативного определения понятия малозначительного правонарушения не существует. Вместе с тем, отличительным признаком малозначительного правонарушения является то, что оно при формальном наличии всех признаков состава правонарушения само по себе не содержит каких-либо угроз для охраняемого законом объекта правонарушения. При освобождении от административной ответственности по данному основанию должен учитываться характер правонарушения, а не особенности личности правонарушителя или его последующее после правонарушения поведение. При этом нельзя путать устное замечание, которым может ограничиться комиссия с предупреждением, которое в отличие от замечания является административным наказанием.

Таким образом в случае установления на заседании комиссии факта малозначительности правонарушения, комиссия по результатам рассмотрения дела объявляет устное замечание, которое нигде не фиксируется и выносит следующее постановление:

«Освободить _____ от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения (ч.1 абзац 2 п2 ст. 29.9.)»
(Фамилия, Имя, Отчество)

8. Во всех ли случаях при доставлении несовершеннолетнего в состоянии алкогольного опьянения необходимо проведение медицинского освидетельствования ?

Нет, не во всех.

В соответствии со ст.11 п.19 Закона РФ «О милиции» сотрудники милиции имеют право (но не обязаны) освидетельствовать лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, либо направлять или доставлять данных лиц в медицинские учреждения, если результат освидетельствования **необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения или объективного рассмотрения дела о правонарушении.**

Таким образом, если подростку нет 16 лет, то его освидетельствование не обязательно, но желательно, т.к. результаты экспертизы будут являться одним из доказательств подтверждающим факт его нахождения в пьяном виде.

Если же несовершеннолетний в возрасте от 16 до 18 лет, то результаты его освидетельствования могут являться доказательствами по делу только в том случае, если результаты экспертизы подтверждают не просто нахождение в пьяном виде, а в пьяном виде оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность, т.к для этой категории несовершеннолетних

только такой состав образует правонарушение (ч.3 ст. 26.2 - не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона).

9. В связи с тем, что одним из доказательств по делу являются показания свидетелей, кто может быть свидетелем.

Статья 25.6. Свидетель

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

2. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

3. Свидетель вправе:

- 1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;
- 2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться бесплатной помощью переводчика;
- 3) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

5. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний (о чем делается запись в протоколе под которой свидетель расписывается).

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Примечание. В настоящей статье под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.

10. Могут ли дела о правонарушениях несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет рассматриваться в отсутствие их родителей. В каких случаях можно рассматривать дела об административных правонарушениях несовершеннолетних без их присутствия ?

В соответствии с ч.2 ст.25.1 в случае если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения допускается рассмотрение дела в отсутствие правонарушителя.

В соответствии с ч.5 статьи 25.3 при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

Вместе с тем КоАП РФ нельзя применять в отрыве от остального российского законодательства. В связи с этим, учитывая нормы

В соответствии со ст.34 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних присутствие несовершеннолетнего и его родителей при рассмотрении дела обязательно.

11. Имеет ли право комиссия выносить постановление о приводе несовершеннолетнего, дело о котором должно рассматриваться на заседании, а также о приводе его родителей.

Статья 29.4, часть 3. В случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительных причин лиц, которые требуются на комиссии, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, разрешения его в соответствии с законом, судья, орган, должностное лицо, выносят определение о приводе указанных лиц.

То есть комиссия по делам несовершеннолетних имеет право выносить определения (но не постановления) о приводе через органы внутренних дел лиц, которые должны участвовать в заседании комиссии, то есть правонарушителя, его родителей и свидетелей.

Статья 27.15. Привод

1. В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 29.4, пунктом 8 части 1 статьи 29.7 настоящего Кодекса, применяется привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

2. Привод осуществляется органом внутренних дел (милицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

