

Утверждено
постановлением администрации района
от 27.01.2014 № 58

**Положение
о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при
администрации Петровского района**

Настоящее положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уставом (Основным законом) Тамбовской области Российской Федерации, Законом Тамбовской области от 28.06.2002 №31-З «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», общепризнанными принципами и нормами международного права.

1. Основные понятия

В настоящем Положении применяются следующие основные понятия:

безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведение которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и

иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

социальная реабилитация – мероприятия по восстановлению утраченных несовершеннолетним социальных связей и функций, условий для полноценного развития и заботы о нем.

2. Правовая основа деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Примерным положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уставом (Основным законом) Тамбовской области, Законом Тамбовской области от 28.06.2002 №31-З «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», нормативными правовыми актами органов государственной власти и местного самоуправления Тамбовской области.

3. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Петровском районе

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Петровском районе составляют:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях сельских поселений.

4. Основные задачи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Основными задачами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, либо потреблением новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

5. Порядок создания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района образуется органом местного самоуправления и является постоянно действующим органом, осуществляющим координацию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Петровского района.

В состав комиссии входят: председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии, члены комиссии, являющиеся, как правило, руководителями (их заместителями) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты районного Совета народных депутатов, а также другие заинтересованные лица. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

Деятельностью комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при органе местного самоуправления руководит председатель комиссии. Председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите

их прав при администрации района несет персональную ответственность за организацию ее работы и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Законом Тамбовской области от 28.06.2002 №31-З «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области».

Ответственный секретарь является муниципальным служащим и назначается на должность главой Петровского района в соответствии с законодательством о муниципальной службе и реестром муниципальных должностей муниципальной службы.

Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района и ее персональный состав утверждаются нормативными правовыми актами администрации района в соответствии с Примерным положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

О дне заседания комиссии извещается прокурор района.

6. Основные направления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Для решения возложенных задач комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района:

- а) организует осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- б) участвует в разработке и реализации программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;
- в) ежегодно по форме, установленной местной администрацией, подготавливает и не позднее 1 февраля представляет в представительный и исполнительный орган местного самоуправления отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Петровского района;
- г) ежегодно не позднее 1 февраля направляет в администрацию области (Комиссию) отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Петровского района;

д) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района:

а) утверждает межведомственные программы и координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекает социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролирует их выполнение;

б) подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

в) дает согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

г) дает при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования; принимает совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с согласия их родителей (законных представителей) по трудоустройству таких несовершеннолетних;

д) обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

е) принимает меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством области;

- ж) принимает решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;
- з) принимает постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;
- и) рассматривает информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссии;
- к) рассматривает дела об административных правонарушениях, совершивших несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» к компетенции комиссии;
- л) обращается в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленным законодательством Российской Федерации;
- м) дает совместно с Государственной инспекцией труда в Тамбовской области согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);
- н) рассматривает жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;
- о) выявляет и берет на учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- п) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством области.

7. Права комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района имеет право:

запрашивать и получать в органах местного самоуправления сведения, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию комиссии, а

также привлекать их к работе, направленной на профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;

пользоваться информационными банками данных, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления;

создавать в случае необходимости рабочие группы и комиссии, привлекая для работы в них специалистов из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

ставить перед компетентными органами вопросы о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан в случае невыполнения ими постановлений и непринятия мер по исполнению представлений комиссии;

участвовать в рассмотрении судьей материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

направлять постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с указанием срока принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

8. Меры воздействия, применяемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района, к несовершеннолетним

По результатам рассмотрения материала (дела) в отношении несовершеннолетнего комиссия с учетом личности и поведения несовершеннолетнего, мотивов, характера и тяжести совершенного проступка может применить следующие меры воздействия:

объявить предупреждение, выговор;

обязать принести извинение потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба;

направить несовершеннолетнего, достигшего несовершеннолетнего возраста с его согласия и согласия его родителей (законных представителей) в специальное реабилитационное учебно-воспитательное учреждение открытого типа;

наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

При вынесении постановления о применении меры воздействия к несовершеннолетнему за совершение правонарушения комиссия решает вопрос о целесообразности проведения с ним профилактической работы службами, осуществляющими профилактику правонарушений и преступлений, за исключением подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

9. Меры воздействия, применяемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района, к родителям (законным представителям) несовершеннолетних

К родителям (законным представителям) несовершеннолетних, не выполняющим обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо отрицательно влияющим на их поведение, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района может применить следующие меры воздействия:

объявить предупреждение;
при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей (законных представителей);

обратиться в суд с заявлением об ограничении или лишении родительских прав;

обратиться в суд с иском о выселении родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным;

наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

10. Подготовка и порядок проведения заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Порядок производства по делам об административных правонарушениях регламентируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины ее членов.

Материалы, подлежащие рассмотрению комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района, предварительно изучаются председателем комиссии или его заместителем, которые принимают решения:

рассмотреть материалы на заседании комиссии;
провести дополнительную проверку материалов или обследование по поступившим заявлениям, представлениям.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав обязана выявлять причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетним, и принимать меры к их устранению.

О дне заседания комиссии извещается прокурор.

На заседании комиссии необходимо присутствие несовершеннолетнего, материалы, в отношении которого рассматриваются, его родителей (законных представителей), а в необходимых случаях – педагога и других лиц по усмотрению комиссии.

Представитель несовершеннолетнего допускается к участию в работе с момента подготовки материалов к заседанию.

Материалы в отношении несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), за исключением материалов о совершении несовершеннолетним общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, могут быть рассмотрены в их отсутствие при условии их своевременного извещения о времени и месте проведения заседания и неполучении ходатайства об отложении рассмотрения.

При рассмотрении материалов, связанных с нарушением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетнего, комиссия обязана всесторонне изучить обстоятельства, выяснить причины указанных нарушений и принять меры, обеспечивающие защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

Комиссия заслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей, потерпевшего, свидетелей, представителя и после всестороннего рассмотрения обстоятельств принимает одно из следующих решений:

применить меры воздействия, предусмотренные административным законодательством и статьями 8, 9 настоящего положения;

отложить рассмотрение материалов и провести дополнительную проверку;

передать материалы в органы прокуратуры, суд, другие органы по подведомственности.

Поступившие в комиссию материалы должны быть рассмотрены в 15-дневный срок с момента их поступления.

Указанный срок может быть продлен по мотивированному постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае уклонения несовершеннолетнего и (или) его родителей (законных представителей) от явки на заседание комиссии, если материалы не могут быть рассмотрены без их отсутствия.

11. Постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

Решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии и оформляются в виде постановлений.

В постановлении, направляемом в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, меры, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Постановления комиссии в течение трех дней со дня принятия направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам и организациям.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Неисполнение указанными лицами постановления комиссии, а также непринятие мер по устранению нарушений прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, указанных в постановлении комиссии, влечет ответственность в соответствии с законодательством.

Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петровского района может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.